



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA
CARINSKA UPRAVA
SREDIŠNJI URED

KLASA: 413-01/22-04/103
URBROJ: 513-02-1210/1-22-1

Zagreb, 21. listopada 2022. godine

PODRUČNIM CARINSKIM UREDIMA

N/O PROČELNIKA

**PREDMET: Olakšanje postupka otpreme kontejnerskih pošiljki u postupku provoza iz
morskih luka
- obavijest, daje se**

Poštovana/i,

U skladu s potrebom i obvezama stalnog praćenja, unapređivanja i olakšavanja provedbe carinskih postupaka, svjesni činjenice o gužvama u velikim lukama kao i činjenice da te gužve dodatno rastu u COVID eri kao i zbog poremećaja uobičajenih prometnih tokova prouzročenih agresijom Rusije na Ukrajinu, ovim aktom obavještavamo sve carinske urede u RH koji obavljaju poslove iz nadležnosti nadzora proвозnog postupka (otprema, provoz i odredište) i sve zainteresirane gospodarske subjekte o dodatnoj olakšici koja bi trebala omogućiti ubrzanje procedure stavljanja robnih pošiljaka u proвозni postupak, kada se iste prijevoze kontejnerima.

Naime, Europska unija - zemlje zajedničkog provoza (u daljnjem tekstu: EU-CTC) radna grupa za proвоз Glavne uprave za oporezivanje i carinsku uniju već dvije godine intenzivno traži rješenje za olakšavanja prijevoza robe kontejnerima, intermodalnim prijevozom koji uključuje prijevoz robe kontejnerima, izmjenjivim sanducima i vozilima natovarenima na druga vozila/prijevozna sredstva. Zbog velikih gužvi, posebice u pomorskim lukama kada se istovarom kontejnera s broda, u jednom danu u luke pristižu stotine kamiona kako bi preuzele kontejnere na prijevoz do odredišta, obavljanje carinskih formalnosti stavljanja robe u postupak provoza identificiran je kao čimbenik koji bitno usporava proces pražnjenja dokova i otpreme roba.

U skladu s postojećim carinskim zakonodavstvom carinske administracije država članica EU-a (u daljnjem tekstu: DČ) u pravilu ne dopuštaju podnošenje proвозne deklaracije prije utovara kontejnera na prijevozno sredstvo zato što do trenutka samog utovara kontejnera na prijevozno sredstvo nije poznata registracija prijevoznog sredstva koja je kao obvezna propisana biti unesena u polje 18/21 deklaracije. Međutim, praksa kaže da su administracije više DČ-a suočene s ogromnim gužvama i pritisnuti potrebama gospodarstva već započele prihvaćati proвозnu deklaraciju bez podataka o

registarskim oznakama prijevoznog sredstva – iako ista mogućnost još nije podržana propisima (SLO, IT, NL, ES, DE i dr.) te se njihova izmjena priprema.

Analizom provedenom od strane Glavne uprave za oporezivanje i carinsku uniju, razmjenom mišljenja i primjera, na sastancima EU-CTC radne grupe i eksperata za provoz, konzultacijama s TCG (EU kontaktna grupa gospodarstvenika) izrađen je radni dokument koji će poslužiti kao stručna podloga za izmjenu Konvencije o zajedničkom proвозnom postupku (u daljnjem tekstu: Konvencija), Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2447 od 24. studenoga 2015. o utvrđivanju detaljnih pravila za provedbu određenih odredbi Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Carinskom zakoniku Unije (u daljnjem tekstu: PUCZU) i Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446 od 28. srpnja 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o detaljnim pravilima koja se odnose na pojedine odredbe Carinskog zakonika Unije (u daljnjem tekstu: DUCZU) odnosno za stvaranje pravnih preduvjeta da se, pod određenim uvjetima, proвозnu deklaraciju može prihvatiti bez podataka o prijevoznom sredstvu (polja 18/21) ako polje 7/10 sadrži broj kontejnera. Dokument nosi radnu oznaku TAXUD/A1/TRA/04/2020 Rev. 98 Radna verzija.

Kroz interne konzultacije s jedinicom A3 (Upravljanje rizikom i sigurnost) Glavne uprave za oporezivanje i carinsku uniju, došlo se do zaključka da se ova olakšica može primijeniti samo u slučajevima kada roba ne podliježe obvezama podnošenja ulazne skraćene deklaracije (USD). Pri tome valja imati na umu da USD nije potrebna ako se roba otprema unutar 14 dana nakon dolaska u luku, što je bitna činjenica koja može olakšati otpremu robe. No, ako roba podliježe obvezama podnošenja ulazne skraćene deklaracije (USD), ovo se olakšanje može primijeniti ako korisnik postupka podnese odvojeno proвозnu deklaraciju i ulaznu skraćenu deklaraciju (USD).

Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju dijeli mišljenje da identitet i nacionalna pripadnost prijevoznog sredstva na otpremi nisu potrebni u ovom kontekstu za potrebe postupka carinskog proвозa odnosno smatra da su identifikacijski brojevi kontejnera, na otpremnom carinskom uredu, dovoljni da nadoknade nedostatak informacija o pojedinostima prijevoznog sredstva jer to omogućuje sudionicima da prate kretanje na bilo kojoj točki rute kretanja, istovremeno pružajući dovoljno podataka za učinkovitu analizu rizika.

Osim toga valja naglasiti da su neke države članice predložile ići i korak dalje. Kontejneri označeni u skladu s međunarodnom normom ISO 6346, kako je navedeno u čl. 210. stavak 1. zadnji podstavak DUCZU treba izuzeti iz postupaka pretovara u čl. 305. PUCZU.

U skladu s člankom 305. stavkom 1. točkom (c) PUCZU i člankom 44. stavkom 1. točkom (c) Dodatka I. Konvencije, pretovar robe s jednog prijevoznog sredstva na drugo pod nadzorom carinskog tijela je incident.

Međutim, u raspravama EU-CTC radne grupe postalo očito da se pretovar kontejnera ne bi trebao smatrati incidentom koji se pod određenim uvjetima mora prijaviti carini. Tijekom 184. sastanka radne grupe EU-CTC-a predloženo je proširenje olakšica za intermodalne jedinice. Na ovaj prijedlog nije bilo primjedbi no za ovu olakšicu će se pričekati izmjena zakonskih akata koji propisuju EU proвозni postupak – o čemu ćete biti pravovremeno obaviješteni.

Imajući na umu prethodno konstatirane činjenice i osobito činjenicu da neke DČ ovu olakšicu već primjenjuju na temelju svojih nacionalnih odluka, s ciljem ubrzanja otprema roba pristiglih kontejnerima u luke, ovim aktom dopušta se uvjetovano korištenje ove olakšice prilikom stavljanje roba u postupak proвозa.

Dakle, korisnicima postupka proвозa koji robu otpremaju iz morskih luka iznimno se dopušta podnijeti proвозne deklaracije u carinski sustav, prije nego prijevozno sredstvo kojim će se roba otpremiti iz luke pristigne na terminal, bez upisivanja podataka o registrijskim oznakama prijevoznog sredstva u polju 18/21, ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

- roba se transportira u kontejneru, izmjenjivom sanduku ili se tovari na drugo prijevozno sredstvo,
- u polju 7/10 upisan je identifikacijska oznaka kontejnera ili izmjenjivog sanduka,
- roba ne podliježe obvezama podnošenja ulazne skraćene deklaracije (USD) a ako podliježe obvezama podnošenja USD-a, ovo se olakšanje može primijeniti ako korisnik postupka podnese odvojeno proveznu deklaraciju i ulaznu skraćenu deklaraciju (USD).

Carinski službenici na otpremnom uredu će takve deklaracije kroz NCTS sustav obraditi, dodijeliti primjereni rok predaje i pustiti deklaraciju u provoz.

Ova olakšica trebala bi ubrzati postupak otpreme kontejnera iz morskih luka kako bi naše luke bile dovedene u ravnopravnu situaciju s lukama drugih DČ koja već primjenjuju ovakvu olakšicu.

S time u vezi skreće se pozornost proveznim carinskim uredima i odredišnim carinskim uredima na ove novosti kako bi se izbjegli problemi prilikom provođenja propisanih mjera na proveznom i odredišnom uredu.

Olakšica se primjenjuje od 1. studenoga 2022. godine.

S poštovanjem,


RAVNATELJ CARINSKE UPRAVE
Mario Demirović



Dostaviti:

- Hrvatskoj gospodarskoj komori
- Sektoru za nadzor (Središnji ured Carinske uprave)
- pismohrani

